



Broj: 04-7-74-33/17

Datum: 20.10.2017.godine

Na osnovu člana 69. stav (2) točka d) i e), člana 70. i člana 100. stav (3) Zakona o javnim nabavkama BiH (Službeni glasnik BiH, broj 39/14), rješavajući po žalbi grupe ponuđača Petrolinvest d.d. Sarajevo/Energoinvest d.d. Sarajevo izjavljenu na Odluku o dodjeli ugovora, broj: 04-7-74-25/17 od 10.10.2017. godine u otvorenom postupku za javnu nabavku usluge: Izrada Glavnog Izvedbenog projekta rekonstrukcije Terminala tečnih naftnih goriva Bihać, Uprava društva, na preporuku Komisije za javne nabavke, imenovane Rješenjem, broj 04-7-74-4/17 od 26.04.2017.godine donosi;

**ODLUKU  
o usvajanju žalbe i poništenju postupka javne nabavke**

**Član 1.**

Usvaja se žalba grupe ponuđača Petrolinvest d.d. Sarajevo /Energoinvest d.d. Sarajevo, broj:04-7-74-29/17 od 16.10.2017. godine na Odluku o dodjeli ugovora, broj: 04-7-74-25/17 od 10.10.2017. godine u otvorenom postupku za javnu nabavku usluge: Izrada Glavnog izvedbenog projekta rekonstrukcije Terminala tečnih naftnih goriva Bihać.

**Član 2.**

Poništava se otvoreni postupak javne nabavke usluge: Izrada Glavnog izvedbenog projekta rekonstrukcije terminala tečnih naftnih goriva Bihać, pokrenut Odlukom o pokretanju postupka broj 04-7-74-3/17 od 20.04.2017.godine.

**Član 3.**

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, te će biti dostavljena svim ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke i biti će objavljenja na web stranici „Operator- Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo.

**OBRAZLOŽENJE**

Na osnovu Odluke o pokretanju postupka broj 04-7-74-3/17 od 20.04.2017. godine „Operator - Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo je pokrenuo otvoreni postupak za javnu nabavku usluge: Izrada Glavnog izvedbenog projekta rekonstrukcije Terminala tečnih naftnih goriva Bihać.

Obavještenje o nabavci od 04.08.2017. godine je objavljeno je na portalu javnih nabavki pod br. 1138-1-2-56/17, te u Službenom glasniku BiH br. 57/17 pod brojem 1138-1-2-56-3-6/17.

Iz Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda je utvrđeno da je Komisija za javnu nabavku dana 05.09.2017. godine sa početkom u 13<sup>15</sup> sati izvršila javno otvaranje blagovremeno pristiglih ponuda slijedećih ponuđača:

1. Institut za građevinarstvo „IG“ Banja Luka
2. Grupa ponuđača Bosna-S/ d.o.o. za inženjering Sarajevo, Sarajinženjering d.o.o. Sarajevo
3. Grupa ponuđača Petrolinvest d.d.Sarajevo/Energoinvest d.d. Sarajevo

Nakon pregleda gore navedenih ponuda Komisija za javne nabavke je ocjenila da je ponuda ponuđača Instituta za građevinarstvo „IG“ Banja Luka ekonomski najpovoljnija ponuda sa podkriterijima : ponuđena cijena 80 bodova, rok izvršenja usluge 10 bodova, uslovi plaćanja 10 bodova.

Na osnovu preporuke Komisije za javnu nabavku donesena je Odluka o dodjeli ugovora navedenom ponuđaču, broj:04-7-74-25/17 od 10.10.2017 godine., kojom je ponuda ponuđača Instituta za građevinarstvo „IG“ Banja Luka ocjenjena kao ekonomski najpovoljnija sa ukupnom cijenom od 148.900,00 KM bez PDV-a.

Odluku o dodjeli ugovora, broj 04-7-74-25/17 od 10.10.2017.godine je u zakonom predviđenom roku dostavljena ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke zajedno sa zapisnikom o pregledu i ocjeni ponuda.

Grupa ponuđača Petrolinvest d.d. Sarajevo/Energoinvest d.d Sarajevo, obratili su se ugovornom organu sa zahtjevom br. 04-7-74-27/17 od 12.10.2017. godine, za uvid u tendersku dokumentaciju Instituta za građevinarstvo „IG“ Banja Luka. Istom zahtjevu ugovorni organ je udovoljio u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, te je dana 13.10.2017 godine izvršen uvid u tendersku dokumentaciju- ponudu Instituta za građevinarstvo „IG“ Banja Luka od strane Petrolinvest d.d. Sarajevo/Energoinvest d.d. Sarajevo.

Uvid u traženu tendersku dokumentaciju izvršen je od strane ovlaštenih predstavnika grupe ponuđača Petrolinvest d.d. Sarajevo/Energoinvest d.d Sarajevo, i to gđin.Emir Drnda, gđa. Nataša Vujisić- Dardagan, gđin. Zoran Pandža, gđa. Dalida Marjanović, gđin. Esad Pelidija, u sjedištu „Operator- Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo u prisustvu sekretara Komisije za javne nabavke, a ispred Komisije za javnu nabavku, gđina. Semira Musića, a o čemu je sačinjen je Zapisnik br. 04-7-74-27/17 od 13.10.2017. godine, koji je potpisan od strane grupe ponuđača Petrolinvest d.d. Sarajevo/Energoinvest d.d Sarajevo i ugovornog organa.

Nakon obavljenog uvida u tendersku dokumentaciju-ponudu ponuđača Instituta za građevinarstvo „IG“ Banja Luka, grupa ponuđača Petrolinvest d.d. Sarajevo/Energoinvest d.d Sarajevo su dana 16.10.2017. godine izjavili žalbu na Odluku o dodjeli ugovora, broj 04-7-74-25/171 od 10.10. 2017. godine.

Prije nego se upustio u meritorno odlučivanje po izjavljenoj žalbi, ugovorni organ je pristupio provjeri formalno pravnih pretpostavki za ulaganje žalbi, a koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, te je utvrdio da je ista izjavljena blagovremeno, dopušteno i od strane ovlaštenog lica, zbog čega je moguće dalje postupati po njoj.

U svojoj žalbi grupa ponuđača Petrolinvest d.d. Sarajevo/Energoinvest d.d Sarajevo navodi:

#### Tačka 1. Prigovora – VALIDNOST REFERENCI

U listi referenci dostavljenih od ponuđača Institut za građevinarstvo „IG“ Banja Luka su navedene reference koje se odnose na reviziju i nostrifikaciju, a samo dvije se odnose na projektovanje i reprojektovanje terminala (za tačna naftna goriva u Ševarlijama kod Doboja, a klijent je firma terminal a.d. Dboj. Validnost te dvije reference je upitna s obzirom na djelatnost kojom se kompanija Terminal a.d. Dboj bavi, jer je prema obavještenju Zavoda za statistiku Republike Srpske broj: 31401 od 30. avgusta 2011. godine pretežna djelatnost kompanije Terminal a.d. Dboj bila upisana pod šifrom 46.71- trgovina tačnim, čvrstim i gasovitim gorivima, kao i motornim gorivima i mazivima. Međutim, prema obavještenju Zavoda za statistiku Republike Srpske od 10.12.2013. godine, izvršena je promjena te je pretežna djelatnost Društva upisana pod Šifrom 08.11.: Vađenje ukrasnog kamena i kamena za građevinarstvo, krečnjaka, gipsa krede i škrljca. Dalje ukazuju da su oba ugovora na koje se Institut za građevinarstvo „IG“ Banja Luka poziva u svojim referencama izvedena nakon promjene djelatnosti, te je samim tim njihova validnost dovedena u pitanje, i da se to može najbolje utvrditi zahtjevom za uvid u navedenu projektnu dokumentaciju.

#### Tačka 2. Prigovora – NEPRIRODNO NISKA CIJENA

S obzirom na nedostatak iskustva u projektovanju smatraju da Institut za građevinarstvo „IG“ Banja Luka nema dovoljno iskustva da izvrši pravilnu procjenu obima posla i cijene izvršenja kompletne usluge, a što za posljedicu ima neprirodno nisku cijenu, zbog čega odabrani ponuđač treba biti eliminisan.

### Tačka 3. Prigovora – FORMALNO/PROCEDURALNI RAZLOZI

Ponuđač Institut za građevinarstvo „IG“ Banja Luka nije ispoštovao zahtjeve tenderske dokumentacije iz tačke 3.5.3. (stranica 8 od 65 ), koja se odnosi da je Ponuđač dužan dostaviti u sastavu ponude originale ili ovjerene kopije dokumenata kojim se dokazuje tehnička i profesionalna sposobnost, a ponuđač Institut za građevinarstvo „IG“ Banja Luka dostavio je samo ovlaštenja/rješenja.

Na kraju je grupa ponuđača Petrolinvest d.d. Sarajevo/Energoinvest d.d Sarajevo predložila da se usvoji njihova žalba, te da se poništi Odluka o dodjeli ugovora za nabavku usluga, broj 04-7-74-25/17 od 10.10.2017. godine i da Komisija ponovo provede postupak odabira najboljeg ponuđača na osnovu već dostavljenih ponuda.

Postupajući po žalbi, Komisija za javne nabavke je izvršila ponovni uvid u zaprimljene ponude za izbor ponuđača za javnu nabavku usluge Izrade glavnog izvedbenog projekta rekonstrukcije terminala tečnih naftnih goriva Bihać, te utvrdila sljedeće nesporne i relevantne činjenice:

- Odluka o dodjeli ugovora kojom je izabran najpovoljniji ponuđač, broj 04-7-74-25/17 od 10.10.2017 godine, donesena je na osnovu pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja
- Niti jedna od dostavljenih ponuda ne ispunjava uslove iz tenderske dokumentacije.

Navod iz žalbe pod tačkom 1. – validnost referenci nije osnovan, iz razloga, što se ponuđač „IG“ Banja Luka je dostavio referenc listu u sklopu koje su navedena 2 (dva) ugovora i dostavljene su potvrde o uspješnoj realizaciji u projektovanju i reprojektovanju terminala za tečna naftna goriva u Ševarlijama kod Doboja ostvarena u prethodne 3 (tri) godine, sa ukupnom vrijednosti većoj od 200.000,00 KM, a što je i detaljnije objašnjeno u nastavku ovog odgovora. Tačkom 3.5. TD Tehnička i profesionalna spsobnost -član 50 ZJN nije tražen kao eliminirajući uslov sa stanovišta validnosti dostavljenih referenci i potvrda o izvršenim ugovorima djelatnost kompanije koja je izdala važeće potvrde o uspješno obavljenom poslu projektovanja i reprojektovanja.

Navod iz žalbe pod tačkom 2. – neprirodno niska cijena nije osnovan, a iz razloga jer je ugovorni organ dana 21.09.2017. godine uputio zahtjev za obrazloženje neprirodno niske cijene ponuđaču Institut za građevinarstvo „IG“ Banja Luka. Ponuđač je blagovremeno dostavio obrazloženje broj PC-IGBL-IN-PV-3804/17 od 25.09.2017. godine u kojem je dao detaljnu kalkulaciju cijene kojom se prikazuje sastav cijene po svakoj komponenti, a što je ugovorni organ prihvatio u cjelosti. Kako se žalbom ukazuje i na nedostatak potrebnog iskustva, bez ikakvih dokaza, isti je dat neargumentovano, paušalno i proizvoljni, i kao takav je neosnovan.

Navod iz žalbe pod tačkom 3.- formalno/proceduralni razlozi je osnovan, a iz razloga jer se žalitelj u žalbi poziva na tačku 3.5.3. TD u kojoj se navodi sljedeće:“ Ponuđač je dužan dostaviti u sastavu ponude originale ili ovjerene kopije dokumenata kojim dokazuje tehničku i profesionalnu sposobnost“. Ova tačka 3.5.3. je dio tačke 3.5. Tehnička i profesionalna sposobnost (str 8/65 TD), a u vezi sa člaom 50. Zakona o javnim nabavkama, u kojoj se definišu uslovi i potrebni dokazi u vezi tehničke i profesionalne sposobnosti na sljedeći način:

- a) uspješno iskustvo (REFERENCE LISTA) u realizaciji najmanje 2 (dva) ugovora, s tim da se zbirna vrijednost ugovora ne može biti ispod 200.000,00 KM, čiji su karakter i kompleksnost isti ili slični onima u ovom Tenderu, u prethodne 3 (tri) godine. Pod sličnim ugovorima se smatraju: Projektiranje ili reprojektiranje terminala za tečna naftna goriva, projektiranje ili reprojektiranje postrojenja za skladištenje tečnih naftnih goriva .
- b) o angažiranom tehničkom osoblju ili tehničkim organima, a za koje se ne može zahtijevati da su zaposleni kod ponuđača i tehničkoj opremljenosti i osposobljenosti te mjerama kojima raspolaže ponuđač za izvršenje konkretnih usluga i osiguranje kvaliteta.

Nadalje, tačkom 3.5.2. TD definisano je sljedeće:

Ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača će se izvršiti na osnovu Izjave ovjerene od strane ponuđača o ispunjenosti uslova iz člana 50. Zakona o javnim nabavkama i ovjerenu kod nadležnog organa-ovjera potpisa (organ uprave ili notar), koja se dostavlja u formi utvrđenoj Aneksom 7 tenderske dokumentacije u smislu ispunjavanja uslova navedenog u tački 3.5.1. pod b) ove TD, te u izjavi precizirati i upisati da ispunjava sve uslove navedene pod tačkom 3.5.1. pod b) te dati potrebne opise zahtijevane u citiranoj tački 3.5.1. pod b). Pored Izjave ponuđač je dužan dostaviti dokument kojim dokazuje tehničku i profesionalnu sposobnost:

a) lista pruženih usluga u prethodne 3 (tri) godina ili od datuma registracije, odnosno početka poslovanja, ako je ponuđač registrovan, odnosno počeo da radi prije manje od tri godine, koja mora sadržavati najmanje 2 (dva) ugovora (kako je to navedeno u uslovu datom pod tačkom 3.5.1. pod a) sa ukupnim vrijednosnim iznosima, datumima i primateljima uz osiguranje dokumenata u formi potvrda o izvršenim uslugama koje su izdali primatelji. U slučaju da se takva potvrda iz objektivnih razloga ne može dobiti od ugovorne strane koja nije ugovorni organ, važi izjava ponuđača o uredno izvršenim ugovorima, uz predočenje dokaza o učinjenim pokušajima da se takve potvrde obezbjede.

U cilju dokazivanja ispunjavanja uslova datih u tačkama 3.5.1. i 3.5.2. TD ponuđač Institut za građevinarstvo „IG“ Banja Luka je dostavio ovjerenu kopiju-Potvrdu o uspješnoj realizaciji ugovora br.360/17 gdje je predmet nabavke Projektovanje terminala za tečna naftna goriva u Ševarlijama kod Doboja, čija je vrijednost bez PDV-a:131.000,00 KM, sa periodom izrade:02.2015. – 07.2015.godine, te ovjerenu kopiju -Potvrdu o uspješnoj realizaciji ugovora br.361/17, gdje je predmet nabavke Reprojektovanje terminala za tečna naftna goriva u Ševarlijama kod Doboja, čija je vrijednost bez PDV-a:75.000,00 KM, sa periodom izrade:08.2016. – 12.2016.godine. Nadalje, dostavljena je original ovjerena i potpisana - Izjava o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama pružatelja usluga i/ili rukovodećeg osoblja koji su angažirani na obavljanju predmetnih usluga, br. PO-IGBL-IN-OS-3422/17.

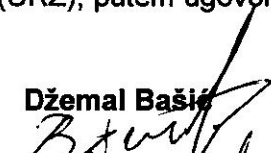
Međutim, Aneks 7 – Izjava propisana tačkom 3.5.2 TD, a u vezi sa članom 50. Zakona o javnim nabavkama BiH je ovjerena od strane ponuđača, ali ista nije ovjerena kod nadležnog organa-ovjera potpisa (organ uprave ili notar), kako je to traženo u tački 3.5.2. TD, odnosno nije izvršena ovjera potpisa izjave kod organa uprave ili notara .

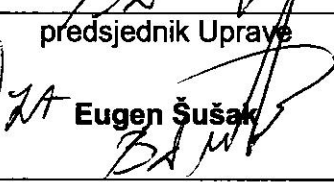
Komisija za javne nabavke je izvršila ponovni uvid u dostavljene ponude od strane drugih ponuđača u predmetnoj javnoj nabavci, i to grupe ponuđača Petrolinvest d.d. Sarajevo/Energoinvest d.d Sarajevo i grupa ponuđača Bosna-S/ d.o.o. za inženjering Sarajevo, Sarajinženjering d.o.o. Sarajevo, te konstatovala da su ponude znatno veće od osiguranih sredstava za predmetnu nabavku, odnosno da ponude premašuju procjenjene vrijednosti nabavke ugovornog organa i da nisu u skladu sa tržišnim uslovima, te kao takve su za ugovorni organ neprihvatljive, jer je procjenjena vrijednost nabavke ugovornog organa iznosila 200.000,00 KM bez PDV-a, dok je ponuda grupe ponuđača Petrolinvest d.d. Sarajevo/Energoinvest d.d Sarajevo iznosila 215.000,00 KM bez PDV-a , a ponuda grupa ponuđača Bosna-S/ d.o.o. za inženjering Sarajevo, Sarajinženjering d.o.o. Sarajevo je iznosila 217.900,00 KM bez PDV-a.

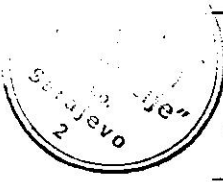
Slijedom navedenog, ugovorni organ je na preporuku Komisije za javne nabavke žalbu ponuđača-žalitelja ocjenio kao djelomično osnovanu, ali kako su sve tri pristigle ponude neprihvatljive za ugovorni organ u smislu člana 69. stav (2) točka d) i e), to je ugovorni organ na osnovu člana 100 stav (3) Zakona o javnim nabavkama BiH donio Odluku kao u dispozitivu.

#### **POUKA O PRAVNOM LIJEKU**

Protiv ove Odluke se može izjaviti žalba Uredu za razmatranje žalbi(URŽ), putem ugovornog organa u roku od pet (5) dana od dana prijema Odluke.

**Džemal Bašić**  
  
predsjednik Uprave

**Eugen Šušak**  
  
član Uprave



Dostaviti:

1. Ponuđači u postupku
2. Uprava društva
3. Sektor za ljudske resurse, opće i pravne poslove
4. Komisija za javnu nabavku
5. a/a

PDV broj: 200977100007 • ID broj: 4200977100007 • MBS: 65-01-0569-10

Transakcijski broj računa: 1401011110000715 „Sberbank BH“ d.d. Sarajevo • 1990490056628065 „Sparkasse Bank“ d.d. Bosna i Hercegovina • 1549212004576678 „Intesa Sanpaolo Banka“ d.d. Bosna i Hercegovina • 1950010000059592 „Razvojna banka Federacije BiH“